

SZSD

数 字 山 东 工 程 标 准

SZSD07 0003—2024

自然资源和规划全业务一码串联赋码规范

Natural resources and planning full-service one-code tandem
assignment specification

2024 - 04 - 15 发布

2024 - 06 - 01 实施

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总体要求 1

 4.1 赋码对象 1

 4.2 赋码依据 2

 4.3 赋码原则 2

5 空间管理单元划分要求 2

 5.1 划分要求 2

 5.2 划分方法 2

6 赋码规则 2

 6.1 代码结构 2

 6.2 赋码方法 3

 6.3 代码变更规则 4

7 资源码与地理实体编码的融合关联 5

 7.1 概述 5

 7.2 分类衔接 5

 7.3 编码衔接 5

附录 A（资料性） 空间管理单元分类..... 6

附录 B（资料性） 空间管理单元分类与地理实体分类与代码对照..... 8

参考文献 10

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由潍坊市大数据局提出并归口。

本文件起草单位：高密市自然资源和规划局、高密市大数据中心、浙江臻善科技股份有限公司。

本文件主要起草人：赵玉莲、张德京、颜荣礼、刘芳、于虹、姜向阳、陈志辉、蒋俊芳、孙祥龙、孙然轩、徐英。

自然资源和规划全业务一码串联赋码规范

1 范围

本文件规定了自然资源和规划全业务一码串联赋码的要求和赋码规范。
本文件适用于自然资源和规划全业务一码串联的赋码、建库和服务应用。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 2260-2007 中华人民共和国行政区划代码
GB/T 7027-2002 信息分类和编码的基本原则与方法
GB/T 37346-2019 不动产单元设定与代码编制规则
GB/T 40087-2021 地球空间网格编码规则
GB/T 10113-2003 分类与编码通用术语
GB/T 37118-2018 地理实体数据规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

资源码 resource code

自然资源和规划全业务一码串联赋码的简称，是按一定规则赋予空间管理单元的唯一和可识别的标识码。

3.2

不动产单元 real estate unit

权属界线即将明确或权属界线固定封闭的宗地（宗海）及其上定着物共同组成不动产编码基本单位。

3.3

自然资源 natural resource

自然界中可以为人类带来财富的自然条件和自然要素。

3.4

自然资源单元 natural resource unit

对于不同自然资源，集中连片、界线封闭的独立空间作为自然资源编码基本单位。

4 总体要求

4.1 赋码对象

4.1.1 不动产单元

不动产单元是指即将明确权属界线或权属界线固定封闭且具有独立使用价值的空间。

不动产单元包括：地（宗地）、房（房屋等建筑物、构筑物）、农（土地承包经营权宗地、农用地使用权宗地）、林（土地承包经营权宗地、林地使用权宗地）、选址红线（建设项目规划选址时确定的用地范围）和供地红线（国有土地使用权审核时确定的供地范围）。

4.1.2 自然资源单元

自然资源单元是指同一类自然资源集中连片界线封闭的独立空间。

自然资源单元包括：水流、森林、矿山、草地、荒地、自然保护区、永久基本农田等界线封闭的独立空间。

4.2 赋码依据

为确保编码对象在全业务流程中具有唯一、确定的编码，满足后续不动产登记管理的要求，资源码总体编码结构和赋码方法参照GB/T 37346-2019。

4.3 赋码原则

资源码编制时应遵循“一码管一空间”原则，即一个不动产单元或自然资源单元需编制一个唯一、确定的资源码。

注：针对特殊情况进行如下说明：

例如坡地村镇项目，一个地块（即不动产单元）编制一个唯一、确定资源码，一个坡地村镇项目包含多个不动产单元，即包含多个资源码。

例如轨道交通、高速公路等线性地物项目，根据《不动产单元设定与代码编制规则》要求，地籍区代码可用“999”表示，地籍子区代码可用“000”表示；跨行政区的，按行政区划分段管理。

例如单独选址项目，一个地块（即不动产单元）编制一个唯一、确定资源码，一个单独选址项目包含多个不动产单元，即包含多个资源码。

5 空间管理单元划分要求

5.1 划分要求

5.1.1 空间管理单元不得跨越行政区划。

5.1.2 空间管理单元界址线应封闭。

5.1.3 由于空间管理单元体现自然资源产生、发育、演变和利用过程的多样复杂特性，因此允许空间管理单元界址线之间重叠交叉。

5.2 划分方法

在行政区划范围内，依据自然资源管理部门的国土空间规划、用途管制、开发利用、保护修复等管理职责划分空间管理单元。具体划分参见附录A空间管理单元分类。

6 赋码规则

6.1 代码结构

遵循每个空间管理单元应具有唯一资源码的基本要求，依据GB/T 7027规定的信息分类原则和方法，资源码采用“静态域+动态域”两段、五层划分的编码范式。具体如下：

- a) “静态域”由9位行政区代码、2位资源类型和7位空间管理单元顺序号组成，共18位，用以实现对空间管理单元的唯一标识。
- b) “动态域”由2位空间管理单元特征码和不定长业务号组成，为不定长码。为了增强资源码的可读性，动态域代码用来标识空间管理单元的最新管理状态。“动态域”可根据需要显示，默认不显示。
- c) 为了清晰标识，静态域和动态域之间以字符“@”进行间隔。
- d) 资源码结构见图1。

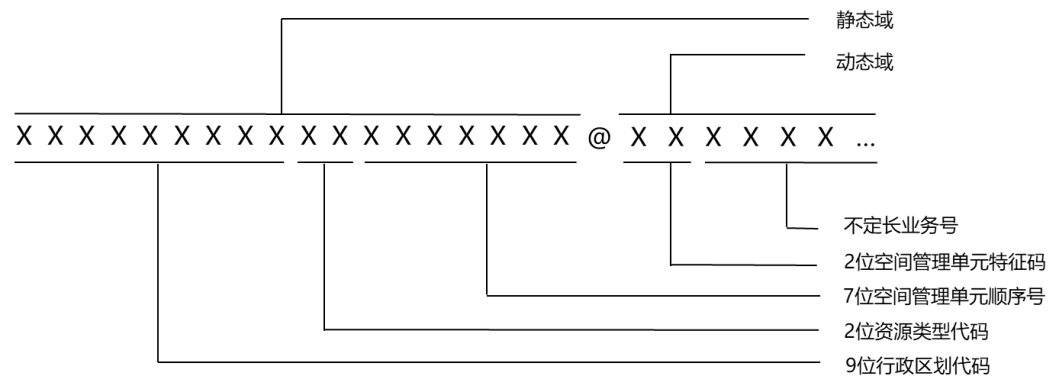


图1 资源码结构图

6.2 赋码方法

6.2.1 行政区代码赋码方法

资源码的第一层为行政区划代码，码长为9位。县级段代码位数6位，表示县级及县级以上行政区，应按GB/T 2260的规定执行；乡级段代码位数3位，表示街道(地区)办事处、镇、乡,具体值以2021年发布的第三次国土调查成果的行政区图层的行政区代码的最后3位为准。

注：对于跨行政区的空间管理单元，行政区划代码可采用共同的上一级行政区划代码，如跨乡，采用县级行政区代码，即3位乡级代码为000。

6.2.2 资源类型代码赋码方法

资源码的第二层为资源类型代码，码长为2位。依据《自然资源确权登记操作指南（试行）》对自然资源登记单元类型的划分，扩充“荒地”、“国务院确定的重点国有林区”、“其他”，资源类型和资源类型代码见表1。

表1 资源类型划分和代码

资源类型代码	资源类型
01	土地
02	矿产
03	森林
04	草原
05	水流
06	湿地
07	海域海岛
08	自然保护地
09	重点国有林区

表1 资源类型划分和代码（续）

资源类型代码	资源类型
10	荒地
99	其他

6.2.3 空间管理单元顺序号赋码方法

资源码的第三层为空间管理单元顺序号，码长为7位，码值为0000001~9999999，在相应的行政区划下的资源类型代码后按顺序编号。

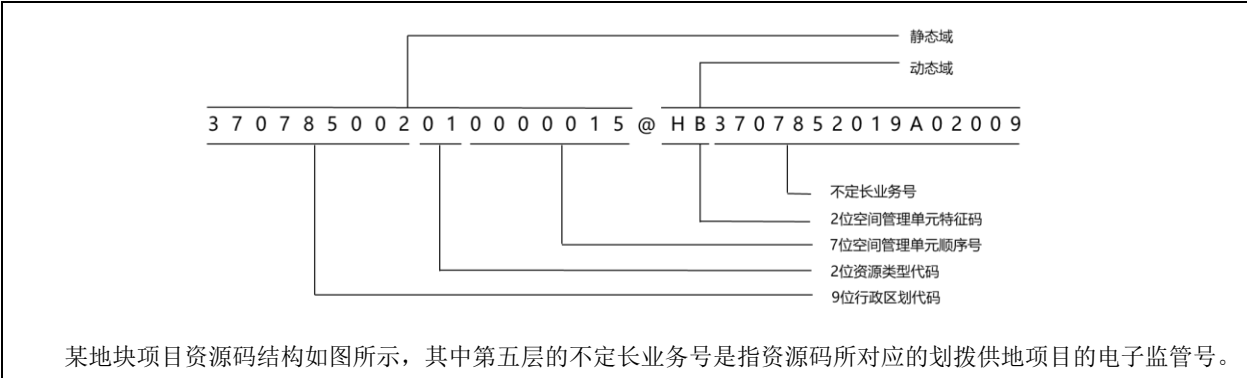
6.2.4 空间管理单元特征码赋码方法

资源码的第四层为空间管理单元特征码，码长为2位，码值见附录A。

6.2.5 不定长业务号赋码方法

资源码的第五层为不定长业务号，可由数字、字母混合编码，编码位数不定长，如预审选址项目编号、土地供应项目的电子监管号、不动产登记业务号等。

示例：



6.3 代码变更规则

6.3.1 行政区划代码变更规则

行政区划代码应按年度管理，根据全国国土变更调查成果的行政区数据进行变更。若行政区划代码变更，保持已有资源码的行政区划代码不变。

6.3.2 空间管理单元顺序号变更规则

6.3.2.1 资源类型未变更，但界址发生变化的，空间管理单元顺序号在相应资源类型的最大顺序号后续编，形成新的资源码（静态域）。

6.3.2.2 资源类型变更，但界址未发生变化的，在空间管理单元所在的行政区内，首先确定新的资源类型，空间管理单元顺序号应在新的资源类型的最大顺序号后续编，形成新的资源码（静态域）。

6.3.2.3 资源类型变更，且界址发生变化的，在空间管理单元所在的行政区内，首先确定新的资源类型和空间管理单元界址，空间管理单元顺序号应在新资源类型的最大顺序号后续编，形成新的资源码（静态域）。

6.3.2.4 行政区划、资源类型和界址均未变更的，资源码（静态域）无需变更。

6.3.3 动态域代码变更规则

行政区划未变更、资源类型未变更、界址未发生变化，即资源码（静态域）未变更，但因自然资源产生、发育、演变、利用引起空间管理单元变更的，如建设项目的预审选址管理、土地供应管理，两者管理属性发生变化，需变更资源码的动态域代码为最新管理属性的空间管理单元的业务号。

7 资源码与地理实体编码的融合关联

7.1 概述

从分类和编码两方面探索资源码和地理实体编码的融合关联，在基础地理实体生产过程中、自然资源部门管理活动中，可以基于资源码和地理实体编码的融合关联达到“1+1>2”的效果。

7.2 分类衔接

7.2.1 资源码所关联的自然资源各类数据可以为地理实体生产提供源数据，通过空间管理单元分类和地理实体分类的对照衔接，为地理实体生产提供数据转换依据。

7.2.2 两者的划分侧重点不同，基础地理实体分类以表示自然生长、人类建造为依据，空间管理单元分类以自然资源管理需求为划分依据，不打破各自管理单元的情况下进行适当衔接融合。

7.2.3 基础地理实体空间身份编码的标准域中有 6 位分类代码，表示基础地理实体的类别。资源码的扩展域中有 2 位空间管理单元特征码，表示空间管理单元的类别。两者分类对照具体见附录 B。

7.3 编码衔接

空间管理单元记录自然资源产生、发育、利用的过程，基础地理实体反映自然资源变化结果，将资源码的静态域作为基础地理实体空间身份编码的扩展域码，进行融合衔接，一个地理实体可以衔接多个资源码。一方面，在衔接的基础上可以呈现基础地理实体的演变过程、前世今生。第二方面，可依据关联到资源码上的各类自然资源数据，作为基础地理实体数据转换生产的源数据之一。

示例：

以“H医院”为例，“H医院”的地理实体类别“人工地理实体—院落—公共管理与公共服务”，假设空间身份编码（不含扩展域）为“MA1001-NE104J2525034XXXXXXXXXXXX2501020001”。在同一空间上，存在资源码（静态域）为“370785002010000015”的空间管理单元“H医院”，两者衔接后的地理实体空间身份编码为“MA1001-NE104J2525034XXXXXXXXXXXX2501020001-370785002010000015”，可通过该编码了解H医院的地名地址、建筑面积、建筑密度、容积率、绿化率、建筑高度等基本属性信息；可了解H医院曾经办理过的预审选址、土地供应、不动产登记、规划许可、竣工验收、是否按期开竣工等业务情况；可通过H医院的院落基础地理实体关系，找出院落内的所有建筑。

附 录 A
(资料性)
空间管理单元分类

表A. 1给出了空间管理单元分类及其特征码。

表A. 1 空间管理单元分类与特征码

序号	资源类型	空间管理单元分类	空间管理单元特征码
1	土地	建设项目用地预审与选址	YS
2		规划条件	TJ
4		农用地转用	NZ
5		土地征收	ZS
6		土地储备入库	RK
9		土地储备出库	CK
10		划拨国有土地使用权审核	HB
11		公开出让国有土地使用权审核	GK
12		协议出让国有土地使用权审核	XY
13		不动产（土地）首次登记	TD
14		不动产（房地）首次登记	FD
15		建设用地规划许可	YD
16		建设工程规划许可证	GG
17		建设工程竣工规划核实	HS
18		土地勘测定界（农转用）	NC
19		土地勘测定界（供地）	GC
20		土地勘测定界（供地）及不动产测绘（土地）	DC
21		选址红线（预审选址）	XX
22		放样测绘	FC
23		±0.00 验线	YC
24		不动产预测绘	DY
25		施工测绘	SH
26		变形监测	BC
27		规划核实测量	GL
28		绿化核实测量	LL
29		不动产实测绘（房地）	DS

表A.1 空间管理单元分类与特征码（续）

序号	资源类型	空间管理单元分类	空间管理单元特征码
30		设施农用地备案	SS
31		建设用地复垦	FK
32		土地整治项目	ZZ
33		乡村全域土地整治	XC
34	矿产	探矿权	TK
35		采矿权	CQ
36	森林	生态公益林	GY
37		天然林	TL
38	草原	草原	CY
39	水流	水流	SL
40	湿地	湿地	SD
41	海域海岛	海域	HY
42		海岛	DD
43	自然保护地	自然保护地	BH
44	重点国有林区	重点国有林区	LQ
45	荒地	荒地	HD
46	其他	古树名木	GS

附 录 B
(资料性)

空间管理单元分类与地理实体分类与代码对照

表B. 1给出了空间单元分类代码与地理实体分类代码的对照关系。

表B. 1 空间管理单元分类与地理实体分类与代码对照表

空间管理单元分类与代码			地理实体分类与代码	
序号	单元分类	特征码	实体分类	分类代码
1	建设项目用地预审与选址	YS	院落	250000
2	规划条件	TJ	院落	250000
4	农用地转用	NZ	院落	250000
5	土地征收	ZS	院落	250000
6	土地储备入库	RK	院落	250000
9	土地储备出库	CK	院落	250000
10	划拨国有土地使用权审核	HB	院落	250000
11	公开出让国有土地使用权审核	GK	院落	250000
12	协议出让国有土地使用权审核	XY	院落	250000
13	建设用地规划许可	YD	院落	250000
14	不动产（土地）首次登记	TD	院落	250000
15	不动产（房地）首次登记	FD	建筑物及附属设施	230100
16	建设工程规划许可证	GG	建筑物及附属设施	230100
17	建设工程竣工规划核实	HS	建筑物及附属设施	230100
18	土地勘测定界（农转用）	NC	院落	250000
19	土地勘测定界（供地）	GC	院落	250000
20	土地勘测定界（供地）及不动产测绘（土地）	DC	院落	250000
21	选址红线（预审选址）	XX	院落	250000
22	放样测绘	FC	建筑物及附属设施	230100
23	±0.00 验线	YC	建筑物及附属设施	230100
24	不动产预测绘	DY	建筑物及附属设施	230100
25	施工测绘	SH	建筑物及附属设施	230100
26	变形监测	BC	建筑物及附属设施	230100
27	规划核实测量	GL	建筑物及附属设施	230100
28	绿化核实测量	LL	建筑物及附属设施	230100
29	不动产实测绘（房地）	DS	建筑物及附属设施	230100

30	设施农用地备案	SS	农业类场地	230402
31	建设用地复垦	FK	农林用地与土质	150000
32	土地整治项目	ZZ	农林用地与土质	150000
33	乡村全域土地整治	XC	农林用地与土质	150000
34	探矿权	TK	工矿生产	250104
35	采矿权	CQ	工矿生产	250104
36	生态公益林	GY	林地	150300
37	天然林	TL	林地	150300
38	草原	CY	草地	150400
39	水流	SL	水系	120000
40	湿地	SD	湿地	150600
41	海域	HY	海域	140100
42	海岛	DD	海岛、礁	140400
43	自然保护地	BH	自然、文化区域	310109
44	重点国有林区	LQ	国有农场、林场、 牧场区域	310110
45	荒地	HD	其他土质单元	150700
46	古树名木	GS	独立树	230303

参 考 文 献

- [1] 《山东省自然资源厅办公室关于印发山东省自然资源“数字赋能行动方案”(2021-2023)的通知》(鲁自然资办发[2021]2号)
 - [2] 《关于建立不动产单元代码“一码关联”新建项目全生命周期管理机制的通知》(鲁自然资字[2022]90 号)
 - [3] 自然资源确权登记操作指南(试行)
-